

城乡建设与管理

自然资源和规划

【概况】 2019年,银川市供应各类建设用地120宗802.87公顷,土地出让价款76.75亿元。实施贺兰山自然保护区外围11处整治点生态环境综合治理。植树造林8666.67公顷。启动黄河银川段两岸河滩地收回整治及生态修复,规划河滩地生态廊道建设总面积12466.67公顷。启动银川市国土空间总体规划前期工作,开展双评价、三线划定、用地规模确定等专题研究。完成规划编制项目24项,消化2009—2016年批而未供土地34987公顷,整改处置闲置土地16宗198.36公顷。推进违建别墅问题清查整治、城镇住宅小区配套幼儿园专项治理及“大棚房”问题专项清理整治。

【用地服务】 2019年,银川市自然资源局为银川市静脉产业园、建筑垃圾消纳场地、中国人民大学银川中法学校等重点项目提供前期选址意见。为银川图书馆新建项目、上海交通大学材料产业研究院等项目办理《建设项目选址审查意见书》51件,用地面积约233.33公顷。将《建设项目选址意见书》与用地预审意见合并办理,为沈阳东路等项目出具建设项目用地预审(选址意见书)34件,用地面积约160公顷。组件报批各类建设用地24批次425.8公顷,新增建设用地

371.33公顷,保障丝路明珠塔、银川文化园融媒大厦、丝路经济园领航大厦、开发区轴承小镇、顺亿资产、中国葡萄酒研究院等重大和重点建设项目用地。供应各类建设用地120宗802.87公顷,其中挂牌出让供地54宗324.93公顷,划拨供地58宗420.8公顷,协议出让供地8宗57.13公顷,收缴土地出让总价款76.75亿元。

【规划审批】 2019年,银川市自然资源局受理建设项目规划及建筑设计方案审查214件,出具总平面规划设计方案审核意见单179件,规划方案公示199件,批准规划总平面图189件,批准建筑单体报建册108件,批准外立面装修方案3件,审批道路开口20余件,核算城市基础设施配套费198

件,征收配套费2.53亿元。完成丝路明珠观光塔、第一再生水厂、北京师范大学一期、丝路经济园领航大厦、西线供水南部净水厂、开发区锂离子电池三元前驱体制备、宇田大厦等重点项目设计方案审批。完成“东热西送”集中供热项目二期城区主管网路由规划方案及《银川都市圈城乡西线供水工程——银川供水工程(市政部分)专项规划(2019—2035)》审批。为市政道路项目宏图街(经天路—沈阳路)等57条道路及给排水工程,开具放线通知单件63件,提供道路规划断面48份。

【生态修复】 2019年,银川市自然资源局推进贺兰山生态环境综合整治,按照《贺兰山银川段生态环境综合整治工程



2019年,银川市自然资源局完成西夏区云山路南侧遗留矿坑陡坡除险整治工程 (市自然资源局 供图)

治修复工作方案》，综合治理保护区外围整治点 11 处。其中 7 家拟保留非煤矿山已拟定整合方案，稳步推进矿权整合和绿色矿山建设。套门沟及新干公路周边生态恢复治理工程完成地形地貌整治，设计治理总面积约 63.5 公顷。完成西夏区云山路南侧遗留矿坑陡坡除险工程，削坡平整复绿总长 1100 米。推进黄河两岸生态廊道建设，牵头制定《黄河银川段两岸河滩地收回整治生态修复工作方案》。组织编制《黄河银川段两岸河滩地生态廊道规划》，规划河滩地生态廊道建设总面积 12440 公顷，其中原有林 2460 公顷，可建设区 9980 公顷。采用退耕还林、还草、还湿，运用植树造林、封滩育草等生态修复手法，打造集生态保护、黄河风情、休闲游览于一体的黄河生态廊道。

【生态造林与湿地保护】 2019 年，银川市完成生态造林任务 8666.67 公顷。加快推进创建国家森林城市，制定《宁夏银川市国家森林城市建设总体规划（2018—2030 年）》《银川市创建国家森林城市实施方案》，由市政府印发实施。组织实施银川滨河水系截污净化湿地扩整连通项目石墨烯光催化网铺设项目，滨河水系五处湿地共铺设石墨烯光催化网 10.5 万平方米，并委托第三方监测比对铺设区域内水质效果。实施水质自动监测系统建设项目和黄河定位站项目，完成站点基础建设、站房安装及设备安装调试。

【规划编制】 2019 年，银川市自然资源局开展国土空间开发保护现状评估先行先试，从创新、协调、绿色、开放、共享和安全 6 个维度对银川市进行系统评估，自然资源部国土空间规划局将银川市评估经验和成果作为优秀案例在“中国国土空间规划”公众号宣传。开展国土空间规划前期调研、生态保护红线和自然保护地评估及双评价、三线划定、用地规模确定

等专题研究，全面梳理各领域各类设施配置、重大项目空间布局与发展用地诉求。开展全国城市设计试点，推进《银川火车站片区城市设计》《银川东站枢纽片区城市设计、控制性详细规划和交通设计》等 5 类 11 项城市设计编制。推进历史建筑保护利用，编制《银川市历史文化街区划定和历史建筑确定普查划定专项规划（2017—2020）》，完成中期成果。编制《银川市城市色彩规划》《银川市新华商圈区段城市设计及重点地块城市设计》等各类规划 24 项，其中 5 项获市政府批复。开展市区中北部片区规划方案研究，推进中北部片区区域规划协调，编制团结路二期规划调整方案并获批复。

【城市双修】 2019 年，银川市印发《银川市整改创建全国文明城市推进城市双修及突出问题整治工作方案》，确定围绕生态修复、河湖水系景观提升、园林绿化提升、公共服务设施完善、交通基础设施完善、城市风貌管理、垃圾分类等 19 个重点问题进行治理。银川市自然资源局编制 5 类 11 项城市设计项目，修补优化布局城市功能区块。针对社区卫生服务不均衡、健身设施不足、金凤区南部公共设施服务资源不足问题，推动建设银川文化园、银川市图书馆、银川文化艺术博览中心、常春藤社区和阅海万家 E 区社区卫生服务中心、全民健身中心等项目。实施山水生态修复整治，开展贺兰山生态环境综合整治及水系连通、河湖整治，提升城市依山傍水的生态格局。

【耕地保护】 2019 年，银川市自然资源局落实县（市）区政府耕地保护主体责任，层层签订耕地保护目标责任书 312 份。严格执行“数量相等、质量相当”耕地占补平衡要求，全年对市辖区各类建设占用 200 公顷耕地全部实现占补平衡。开展永久基本农

田核查、永久基本农田储备区划定和耕地动态巡查。截至年底，全市耕地保有量 14.17 万公顷，划定基本农田面积 10.77 万公顷，完成自治区下达耕地保有量保护任务和永久基本农田保护面积，守住耕地红线。

【土地利用】 2019 年，银川市自然资源局加快闲置土地处置，自治区自然资源厅反馈银川市辖区闲置土地 23 宗 205.67 公顷，其中完成整改 16 宗 198.36 公顷，法院查封 1 宗 1.94 公顷，剩余 6 宗 5.38 公顷推进处置整改。银川市辖区消化 2009—2016 年批而未供面积 349.87 公顷，其中通过办理土地供应手续消化批而未供土地 225.67 公顷。配合自治区自然资源厅制定《开发区节约集约用地管理办法》《关于创新土地资源配置支持新兴产业高质量发展的意见》，推动城市土地节约集约利用。

【资源管理】 2019 年，银川市自然资源局加强矿产资源管理，对矿山企业安全、环保措施落实情况进行全面覆盖、不间断巡查。开展采矿权信息公示填报、实地核查及非煤矿山超层越界专项核测，巡查防治地质灾害隐患点 11 处。查处违法违规用地，打击未批先用、非法占地等违法行为。市辖三区全年立案查处国土资源违法案件 23 宗（其中土地 21 宗，矿产 2 宗），涉及违法用地面积 8.67 公顷，没收违法建筑物 2.03 万平方米，退还土地 2.8 亿平方米，收缴罚没款 410.3 万元。加快第三次国土调查，市辖三区调查初步成果全部通过国家核查，完成银川市及市辖三区初步成果汇总分析，并形成初步成果分析报告。

【不动产登记】 2019 年，银川市自然资源局进一步压缩不动产登记时限，将其他一般登记压缩为 4 个工作日，复杂登记压缩为 5 个工作日，抵押登记压缩到 48 小时，查（解）封登记、异

议登记、注销登记即时办结。推行“互联网+不动产抵押登记”业务新模式,与中国民生银行、宁夏黄河农村商业银行签订“互联网+不动产抵押登记”合作协议,实现企业群众在金融机构和不动产登记部门办理不动产抵押贷款“一日办结+零跑路”。推进农村“房地一体”确权登记发证,市辖区总宗地数 30361 个,完成权籍调查宗地数 22729 个,应登记发证 7269 个,已登记发证 6331 个,发证率 87%。

【扫黑除恶专项斗争】 2019 年,银川市自然资源局围绕土地、矿产、规划等重点领域,全面摸排核查涉黑涉恶问题线索,及时移送、依法处置。加强自然资源领域行业乱点、乱象集中排查整治,整治违法占地,拆迁整治区域面积 202.47 公顷,拆除违建 26 万余平方米,收回违法用地 35.33 公顷。打击非法盗采,将 3 件团伙盗采砂石资源案件作为涉黑涉恶线索移交市扫黑办。严格执行国土空间规划,集中拆除兴庆区内违规加建 26.2 万平方米。全市自然资源领域共核查、梳理线索 317 条,办结 287 条,阶段性办结 27 条,未办结 3 条,其中办理中央督导组交办线索 58 条。

【勘察测绘】 2019 年,银川市自然资源局完成 EPS 基础地理信息数据库更新入库,在“数字银川”基础地理信息数据库基础上,完成内外业地形图更新 270 件。全年完成工程放线及补测楼位置 320 项,规划核实 255 项,宗地图制作 82 宗,面积量算 87 宗,地形图制作 259 宗,勘测定界图 179 宗,实测 1:500 线划地形图约 169 平方千米。完成银川市阅海西岸项目 1:500 基础地形图测绘 7.9 平方千米,沈阳路高架桥项目 1:500 线划地形图测绘 13 平方千米;利用无人机倾斜摄影测量技术为银川都市圈城乡西线供水工程项目测绘 1:500 带状地形图 3.32 平方千米;对通达街(六盘

山路—长城路)、六盘山路(创业街—丽景街)、丽景街(六盘山路—丰庆西路)、银巴路(宏图街—南绕城高速路)、银横路(东绕城高速路—赵家湖路)等道路进行地下管线探测,探测管线 800 余千米,面积量算 29.5 公顷。承揽自治区 1:2000 数字线划图生产任务,为宁夏 1:2000 项目数字线划图(DLG)生产项目进行航测,调绘 498 幅图 398.4 平方千米。

(石 璞)

土地储备管理

【概况】 2019 年,银川市土地储备局修订《银川市国有土地上房屋征收实施单位管理考核细则》《业务协议流程审核制度》《选聘法律顾问服务团实施办法》等制度,加强对实施单位的管理,确保国有土地上房屋征收工作依法依规进行,完善储备土地房屋临时利用程序。加强对规范性文件的合法性审查和备案管理,禁止规范性文件设定行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费等事项,依法撤销和纠正程序、内容违法的规范性文件。

【土地储备】 2019 年,银川市加强市辖三区范围内储备土地及历年征而未供土地的收储和收回工作,全年收储土地 9 宗 34.64 公顷,其中兴庆区 2 宗 0.37 公顷、金凤区 4 宗 2.6 公顷、西夏区 3 宗 31.68 公顷,完成全年土地收储目标任务。为加强和规范土地储备管理,促进土地资源高效配置和合理利用,银川市土地储备局配合市自然资源局供地,对武警银川支队、滨河黄河大桥服务区内、铁东北街安置区 8.81 公顷土地办理出库移交;配合市财政局、市自然资源局完成 2019 年度土地储备专项债券发行,完成 2019 年度土地储备专项债券资金预算编制,上报《银川市 2019 年度土地储备计划》《土地储备项目库建立方案》,新增拟收储银川经济技术开

发区(西区)飞地工业园区土地储备项目 1 个 150.58 公顷。

【储备土地管护】 2019 年,银川市土地储备局起草《银川市土地储备局关于库存储备地拟利用情况的报告》《银川市土地储备局管理库存资源与资产盘活利用意见》《全市储备土地(房屋)资产清查及分类处置意见》等文件并提交市委、市政府决策。对照整改创建全国文明城市突出问题清单,结合储备地实际现状,采取清理垃圾、降低土方高度、洒水板结地面、覆盖绿网、设置铁丝隔离网和大门封闭土地等方式进行整改。清理整治储备土地 30 宗,清理垃圾 6.4 万立方米,平整土方 13.7 万立方米,清理砂石料 15 万立方米,覆盖防尘网 1.35 万平方米,拆除大棚房违章建筑 1500 平方米,制作围挡 773.73 延长米,披挂绿植 2843.7 延长米,安装大门 2 座。建立 18 宗储备地上渣土清理责任清单,按照“属地管理、谁产生(堆积)谁处理”原则,明确储备地上渣土清理处置责任主体部门。

【储备土地经营管理】 2019 年,银川市土地储备局按照市委巡查组及审计组要求,将市土地储备局运营委员会指导下的简易招标模式调整为报批后委托招标代理机构面向社会公开租赁模式。起草《银川市土地储备局土地房屋临时利用保证金管理办法》,修订《银川市储备土地上房屋临时利用经营招标办法》《储备土地临时经营招标代理工作流程》等管理制度。组织完成储备土地(房产)对外公开租赁 11 宗,涉及土地面积 70.88 公顷,房屋面积 400 平方米,成交金额 105.49 万元;受理建设单位申请沈阳路快速通道 3 个标段和盈南保障房建设项目临时用地,临时出租土地 4.4 公顷,实现收益 19.8 万元;摸排市内储备土地,在不影响正常土地供应的前提下,移交市国有资产监督管理委员会

员会(城投公司)13宗约18.07公顷土地,建成停车泊位3940个。

【国有土地上房屋征收】 2019年,银川市土地储备局完成贺兰山西路(文昌街—西绕城段)拓宽改造、西部水系及宏图街、银川经济技术开发区飞地工业园区、银川都市圈城乡西线供水工程等8个重点项目涉及的国有土地上房屋征收工作,征收各类房屋总面积约3.5万平方米、土地358.65公顷。完成包银高铁占用汽车4S店征地成本核算,涉及金凤区工业集中区汽车4S店6家7.33公顷及汽车品牌商7家,需补偿资金3.73亿元;完成市政府机关农场周边环境整治摸底调查测算,涉及自治区粮食局农场、市公安局农场、区民政厅农场等权属单位5家,住户35户,土地11.9公顷,各类房屋1.38万平方米,需补偿资金2317.45万元,扣除征收补偿成本,预期收益约1.07亿元;完成回购北京奥麒麟国际体育文化发展有限公司投资建设“宁夏金梯体育教育培训中心”地上建筑物评估工作,涉及建筑物及地上附着物面积约1.04万平方米,初步评估价值约4720万元。(王鹏程)

基础设施建设

【概况】 2019年,银川市实施新建、续建市政道路工程28项,实施疏堵提畅工程、积水点改造工程、排水工程等市政项目41项,累计完成投资27.7亿元。银川市第一再生水厂项目开工建设,完成总工程量的30%。推进银川市市中北部片区土地整理项目,采用“投融资+工程总承包(EPC)+固定年化收益”合作模式,吸引国企及央企资本参与城区改造,开创银川市城区改造对外合作与共赢新模式。根据银川市综合管廊建设实际情况,编制《城市综合管廊工程技术标准》,在基本规划、总体设计、管线设计、附



银川市第二污水处理厂

(市市政管理局 供图)

属设施、结构设计、施工及验收、管理维护等八大核心内容基础上,新增岩土勘察、抗震设计、基坑基础设计等;在管廊国际标准大纲编制基础上,结合宁夏地方管廊建设进行完善和优化,补充15%~30%的内容,集中体现宁夏地区管廊建设经验。

【市政道路工程】 2019年,银川市实施沈阳路快速通道、文昌街北街延伸、大连西路、宁朔街、北师大周边配套工程、西部水系宏图街道路及桥梁工程等28条城市道路连通工程,新增道路里程37.75千米。实施凤凰南街、庆丰街等机非共板道路改造工程,保障行人出行安全。实施丽景街等13处公交港湾改造工程,保证公交车在停靠过程中机动车流、非机动车流通畅。新建上海路进宁街、北方民族大学2座天桥。实施阳澄巷、上海东路、银通路等断头路打通工程,打通并重新修复原有破损路面并新建非机动车道,确保行人出行安全,缓解交通压力。北京师范大学银川分校周边规划四号路、十一号路、后海路、尹家渠北街完工;沈阳东路快速通道工程完成工程总量的50%。

【积水点改造及排水工程】 2019年,银川市对宁安大街、丽景街、宁夏大

学周边等7处积水点实施改造,解决城市基础设施存在的“毛细血管”“小循环”不通畅等问题。新建银川市建成区水体清污分流工程,银川市第二污水处理厂、第四污水处理厂污水连通及调配工程,兴庆区宁夏边防总队营区及周边单位、小区排水管道工程3项管网工程,提高城市污水处理效率,改善生态环境质量。

【城市地下综合管廊试点项目】 2019年,银川市沈阳路、宝湖路、怀远路、宁朔街、哈尔滨路、万寿路等9项地下综合管廊试点工程进入全面收尾阶段,管廊主体全部完成,累计建成39.12千米,完成投资约50.66亿元。(郑元浩)

房地产业

【概况】 2019年,银川市完成房地产开发投资255.22亿元,房屋施工面积3696.22万平方米,房屋竣工面积383.95万平方米。房屋完成销售585.4万平方米,商品房待售面积554.09万平方米,商品房去库存周期10.24个月。召开全市房地产行业大会;开展惠民购房季活动。

【房地产行业管理】 2019年,银川市

出台《关于印发银川市房地产经纪机构和经纪从业人员红黑名单管理暂行办法的通知》，初步建立银川市房地产行业诚信体系，对严重违规、失信的开发企业和房地产经纪机构依法依规列入黑名单管理，并向相关部门或单位发出联合惩戒。8家开发企业因被评为银川市“十强五优”企业而被列入“红名单”，5家开发企业因造成大规模群众上访或违规行为而被列入“黑名单”。通过领导包案制度、一案一策原则、引进实力企业接盘等措施，推进房地产延期、烂尾项目风险化解工作，其中，尚东帝景、鼎辉时代城、七彩云天、墅城、永乐天地古玩城等项目化解工作进展显著。开展房地产行业专项整治，对市辖三区房地产市场开展市场巡查、检查、联合检查，先后检查房地产项目80个、房地产经纪机构270家，移交房地产涉嫌违规事项26起。制定房地产中介行业自律公约，并举行签约仪式。开展房地产经纪人员教育培训，培训2200人；出台《银川市房地产经纪从业人员实名登记实施细则》。建立完善房屋租赁登记系统，推广房屋租赁监管服务平台，利用宁夏政务服务网和“i银川”实现商品房销售合同备案网上查询和手机App直接查询。

【物业行业监管】 2019年，银川市纳入银川市物业行业监管平台的物业企业有554家，完成信用信息备案406家，录入项目负责人信用信息2257名，涉及物业服务项目1355个，从业人员416万人，出具不良行为记录单791份。银川市住房和城乡建设局修订《银川市物业管理条例》，制定《银川市进一步加强物业管理考核工作实施意见》，建立“两级政府、三级网络、四级管理”行政管理体制架构，配套出台物业行业“红黑名单”、规范业委会行为等系列政策文件。推进物业行业诚信体系建设，银川市打造物业诚信体系建设工作获评“全国优秀信用案例”。

配合市审批局验收新建房地产项目，全年完成75个新建项目承接查验，监督30个新建项目实施物业服务招投标，35个物业用房交付备案；完成120个新建项目总图规划联审，根据物业职能下放辖区情况，将物业服务合同备案工作移交辖区物业管理部负责。对银川市商品房、直管公房、拆迁安置及康居房个人交缴项目交存资金16647笔、9570万元，涉及194.2万平方米。截至年底，物业专项维修资金归集19亿元。对三区申报的150个维修项目进行交存资金查询及现场勘查，其中，列入维修计划的维修项目94个，完成审核支付维修项目53个，涉及180万平方米，受益户1.45万户，拨付维修资金445万元。

(郑元浩)

【住宅销售市场变动情况】 2019年，银川市新建商品住宅价格环比震荡上行，同比涨幅明显。从环比走势看，住宅市场延续上年上涨势头，上半年涨势相对温和，1—5月份新建商品住宅价格指数在100.5~100.7之间波动，6月份涨幅扩大至1.0%；下半年涨幅震荡波动，7月份涨幅回落至0.3%，8月份价格涨幅再次扩大，8月、9月份分别上涨1.8%和1.7%；10月份小幅回落至0.8%；11月份上涨1.9%，涨幅达近五年来最高值，其中，90平方米及以下和90~144平方米新建商品住宅销售价格环比涨幅分别为2.0%和1.9%；12月份价格涨幅跌至1.2%。

从同比走势看涨幅明显。前三季度涨幅高位企稳，上下波动不超过1.1个百分点，四季度开始涨幅再度攀升，到12月份达到最高涨幅，同比上涨12.3%。二手住宅价格小幅上涨。从环比看，受新房成交和学区房带动因素的影响，二手住宅价格涨幅震荡上行，8月为1.5%达到峰值，四季度涨幅略有回落，到12月份环比上涨0.4%。从同比看，二手住宅同比涨幅呈现小幅波动上升态势，1月份同比上

涨5.4%，为全年最低点，12月份上涨7.6%，比1月扩大2.2个百分点，为年内最高点。

(魏建萍 袁琳芳)

城市综合执法

【概况】 2019年，银川市综合执法监督局制定印发《关于开展2019年建筑工地扬尘污染专项实施方案》《关于开展2019年违法建设专项执法督查实施方案》，并根据方案开展建筑领域、河湖领域、城乡规划及公共事业领域专项整治工作。全年巡查建筑工程78项、水利工程11项、河湖35座，检查46个建筑工地233个项目，下发《责令改正通知书》43份。巡查公用事业领域50余次，检查城市燃气、城市供水、污水处理企业生产经营场所150座(次)，下发《责令改正通知书》10份、《停止违法行为通知书》6份。清运建筑垃圾5000余立方米，生活垃圾2000余立方米，围垦湖泊种地清理面积0.06公顷，铺设防尘网220卷；摸排掌政段黄河岸线行洪区，发现乱建问题17处，拆除违章建筑1.6万平方米。查处违法建设44处，拆除39处，拆除面积50万平方米。全年查处各类行政处罚案件96起，处罚金额1186.82万元。

【综合执法改革】 2019年，银川市综合执法监督局根据《银川市综合行政执法改革任务分工方案》要求，承接住建、自然资源、发改等市直部门划转来的261项执法事项。牵头起草《银川市综合行政执法配合协作机制(试行)》《银川市综合执法部门与业务主管部门监督管理职责分工办法(试行)》，解决综合执法运行过程中，市直部门之间、市直部门与辖区之间执法职责不清、执法线索移交简单化、管理与执法之间推诿扯皮等问题。建设银川市综合执法信息平台，实现执法信息网上录入、执法程

序网上流转、执法行为网上监督、执法过程全记录。制定印发银川市综合执法监督局《行政处罚案件办理制度》《行政处罚案件核审制度》《行政处罚案件核审流程图》，规范案件审核、办理流程及案卷卷宗归档标准。制定《银川市综合执法绩效考核奖惩办法》，按照考核细则进行半年考核、半年通报、半年兑现。采取明查和暗访方式，组织考核组考核全市综合执法工作。

【渣土管控】 2019年，银川市综合执法监督局制定《关于开展渣土专项督查活动的通知》《关于开展渣土运输2019年第一季度大气污染防治专项检查方案》《大型车辆运输环境综合整治实施方案》《关于开展大型车辆运输环境综合整治工作的通告》等文件，联合辖区开展大型运输车辆专项整治工作。全年督查建筑、施工工地5989次，下发《督查通知书》43份，督办通知单7份。整改问题工地266处，查处违章渣土运输车辆3861辆，行政处罚金额162.9万元，收取渣土处置费824万元。督促遮盖裸露渣土堆场、修补破损围挡。扬尘设施完善工地24处，覆盖滤网62万平方米，设置围栏2.55万米，硬化道路5500米，安装扬尘在线监测设施39台，安装车辆冲洗台及U型沉淀池配套设施45台，配置移动雾炮机109台。按照年度审验要求，要求运输企业对360台老旧渣土运输车进行翻新喷漆处理，对196台密闭、抑尘和防滴漏设施缺失、损坏进行限期整改。建设银川市智能渣土管控系统，通过车载终端与智能渣土管控系统对接，实现建筑垃圾拉运、建筑施工工地可视化监控。

【执法规范化专题培训】 2019年，银川市综合执法监督局建立执法干部经常性教育培训机制，开展执法培训20余次。6月27日，在银川市委党校举办各县(市)区综合执法骨干人



2019年6月27日，银川市综合执法监督局在银川市委党校举办县(市)区综合执法骨干人员素质提升班 (市综合执法监督局 供图)

员素质提升班2期，邀请执法领域专家、市委党校教授开展党史、扫黑除恶专项斗争、综合执法业务等内容培训，累计培训300余人。

【扫黑除恶专项斗争】 2019年，银川市综合执法监督局成立由局长任组长、副局长任副组长、市局相关科室负责人及各县(市)区综合执法局局长为成员的扫黑除恶专项斗争工作领导小组，组织召开相关工作会议35次。在办公区域、建筑工地、市场、广场等区域，以悬挂扫黑除恶专项斗争宣传条幅、张贴通告、向市民发放宣传手册等形式开展宣传，发放宣传手册1770份、宣传单及宣传彩页3000余份。走访施工单位、建筑工地180余个，企业30余家，动员群众主动检举涉黑涉恶行为。加大对重点行业、重点领域线索摸排整治力度，自行摸排重点领域问题线索5起，接到相关部门转办线索30起，均已办结。

【整改创建全国文明城市】 2019年，银川市综合执法监督局制订《银川市文明城市整改创建综合执法与公共秩序治理专项行动实施方案》，抽调人员对成员单位进行专项督查督导；全年开展督查300余次，下发督办单331个，整改率98%。联合辖区综合执法局无人机中队，航拍市辖三区范围内卫生脏点60余处，形成报告提交创城办督促整改。联合辖区综合执法

局开展不文明养犬、渣土运输、占道经营、“三乱”小广告、校园周边环境、共享单车治理6大专项行动。开展犬只治理专项行动，联合市辖三区综合执法局组织开展规范养犬宣传活动。全年发放各类宣传册9万余份，犬链4000余条，打造文明养犬示范小区18个，抓捕流浪犬5000余只。开展市容秩序整治专项行动，清理违章占道经营、店外经营5.6万处，依法暂扣违章经营工具及车辆1.2万辆，清理“三乱”小广告5.4万余处，清理收缴“青桔”单车1.9万辆，收缴行政罚款1.14万元。加大与交巡警联合执法力度，录入“随手拍”违法行为6252起。

(马琦瑛)

市政管理

【概况】 2019年，银川市市政管理局完成银川市2018小型垃圾收集站改造、第四污水处理厂扩建、老旧供热管网改造、阅海湾商务区夜景亮化提升等市政工程；启动“东热西送”二期、银川静脉产业园等项目建设；制定银川市城市管理工作法规、银川市供热企业服务规范等各项制度。银川市获评国家节水型城市、国家卫生城市、第三批黑臭水体治理示范城市等称号。

【依法治理】 2019年，银川市市政管理局依据法定赋权，强化法治政府建

设,推进市政系统简政放权、放管结合、优化服务,合理压缩用水、用气等事项办理时限,持续优化营商环境。推行政府部门法律顾问制度,组织开展合法性审查论证会议3次,审查有关合同50份。建立权力清单、责任清单31项,实现机构、职能、程序、权限、责任法定化。收集整理与银川城市管理密切相关的国家和地方性法规37部,制定印发《银川市城市管理工作法规规章规范性文件汇编》。对于现行不适应当前银川城市管理发展的法规条例,征求社会意见,配合做好修例工作,将《银川市城市供热条例》《银川市市政设施管理条例》报请市人大常委会,申请列入2020年法律法规修改范围。配合市综合执法监督局制定《银川市马路露天市场管理办法》。开展扫黑除恶专项斗争,制订《银川市市政管理局扫黑除恶专项斗争工作实施方案》,明确直属各部门责任分工和具体责任人。全年受理宁夏网上信访综合管理平台转办的各类信访件65件,办结53件,办结率82%。

【市政基础设施维护】 2019年,银川市加强市政基础设施项目建设、维修,路灯亮化设施维护的安全及文明施工管理工作。全年完成沥青路面维修约6万平方米,采用碎石同步封层工艺维修沥青路面约4万平方米,采用铣刨罩面工艺维修沥青路面约15万平方米。完成道砖维修约26万平方米、道牙维修约3万米,树框维修约1.2万套,人民广场周边及银川图书馆等周边人行道石材维修2564平方米。累计清掏雨水井4.13万座,排水管道疏通700千米。维修更换市辖三区主次干道破损井周、井盖,维修检查井2500座,维修雨水井3400座;更换检查井盖1380个、雨水井篦1620个。巡检养护全市10.6万余盏城市照明设施及800余台城市照明变配电设施。全年修灯4787盏,处理线路故障350处,使用电缆2.86万米,更换老

旧景观灯灯罩1.68万个,处理变压器、控制箱故障358处,处理交通撞灯杆事故62起。城区全年平均路灯亮灯率99.7%,景观灯亮灯率99.6%,设备完好率99.6%。

【路灯亮化】 2019年,银川市市政管理局完成2019年为民办实事——背街小巷“明亮”工程。新改建路灯照明道路总长度1.83千米,拆除、翻新旧路灯112套,安装照明设施869套,新建箱式变电站2台。完成步行街(解放东街—银川商场门前),新华路(丽景街—凤凰街),丽景街(贺兰山路—解放街),人民广场东、西街(北京路—贺兰山路)4条路段的大修工作,改造景观灯244套、路灯42套,新建箱式变电站2台;加固路灯混凝土基础236座;更换电缆1.5万米。对团结路(环湖路—宁安北街)、悦海宾馆(北边水系)实行亮化提升,对楼体亮化购电共35.2万元,检修三摇控制箱80余台,检查楼体亮化600余栋、桥梁亮化11座、景观灯组1644套,办理优惠电价4处。

【环卫保洁】 2019年,银川市市政管理局推进环卫基础设施建设,完成银川市2018小型垃圾收集站改造项目。改造原有布局不合理、对周围群众生活影响大、影响市容的站点,建成银川环卫多功能驿站30个。购置勾臂车7台,强化生活垃圾长距离转运能力,

提升生活垃圾转运效率。修缮南门汽车站广场公厕,新增公厕导示牌1000块。督促餐厨、生活垃圾收运处置企业扩大收运范围及收集力度,签订餐厨垃圾统一收运、处置协议的餐饮单位达13万家,收集处置餐厨垃圾13.8万吨,免费为餐饮商户清洗4003个餐厨垃圾桶。焚烧处理53.8万吨生活垃圾,垃圾无害化处理率100%。

【垃圾分类】 2019年,银川市出台《银川市城市生活垃圾分类工作管理考核办法》,将垃圾分类纳入市委、市政府对各县(市)区及市直各部门年度绩效考核内容。建立8处垃圾分类展示馆、可移动式宣传点,1处垃圾分类主题公园;将西夏区生活垃圾分拣中心、大型垃圾转运站等末端处置设施列为银川市垃圾分类宣传教育基地。开展宣传活动200余场次、志愿宣传活动110余场,接受培训人员1.2万余人。推行定时定点回收试点工作及农村“垃圾不落地”模式,在全市设置资源兑换驿站46处。在全市公共卫生间和直运站利用环保酵素净化空气、去除异味。全市生活垃圾回收利用率25%。全年转运处置银川市三区生活垃圾55.35万吨,比上年增长7%,出动转运车4.6万趟次;开放运行直运站98座。

【“爱国卫生”工作】 2019年4月4日,银川市市政管理局在兴庆区南门



2019年,银川市实施团结路亮化提升工程 (市市政管理局 供图)

广场开展主题为“共推厕所革命,共促卫生健康”第31个“爱国卫生月”活动启动仪式,自治区、银川市及各县(市)区爱国卫生运动委员会成员单位、医疗机构、病媒生物防治企业等62家单位参加,发放宣传资料1.71万余份,义诊270余人次。结合整改创建全国文明城市、城乡环境卫生整洁行动、自治区“爱国卫生日”活动,重点整治汽车站、火车站、机场、农贸市场、城中村、城乡接合部等区域环境卫生。全年组织爱国卫生日活动12次,发动全市干部职工、社区居民、村民及志愿者9.72万人次,发放各类爱国卫生宣传资料15.27万份,悬挂宣传条幅3947条,更新更换宣传展板997块,新闻媒体宣传报道61次。开展健康“细胞”建设示范点建设工作。5月20日至6月19日,组织各县(市)区爱卫办、街道办、居委会完成对银川市65家健康“细胞”、健康村镇申报点的市级验收工作,命名银川市健康“细胞”示范点15家。开展以整治环境卫生为主的病媒生物防治工作,重点对老旧小区、无物业小区1600栋楼,典农河等部分水域,中山公园等公共区域,采取烟雾熏杀、滞留喷洒、施洒孑孓粉等方法进行集中消杀。

【市容管理】 2019年,银川市市政管理局按照全国文明城市整改创建、第十一届中国国际商标品牌节等重点工作安排部署,通过LED电子屏、路名牌、灯杆道旗等载体,在重点区域、主次干道路开展氛围营造工作。按照《共享单车管理办法》加强共享单车管理,“摩拜”“哈啰”两家共享单车企业在全市投放车辆3万辆。每日暗访督查市辖三区市容市貌,针对巡查发现一店多牌、占道经营、非机动车乱停乱放等问题,向相关责任单位下发“创城督办单”,督促限期整改。全年下发督办单1600余份,已整改销号1500份,整改率90%。

(李 霄)

公用事业

【城市污水处理】 2019年,银川市污水处理能力60万立方米/日,处理标准均为一级A级。银川市建成运行再生水厂4座,处理能力12.7万吨/日,中水管网78.87千米,出水水质均达到一级A级标准。完成银川市第四污水处理厂开工扩建,规模10万立方米/日,出水标准为地表准四类。推进银川市第一再生水厂建设,建设规模30万立方米/日,出水水质为地表准四类。落实黑臭水体整治对账销号工作。银川市顺利通过第三批黑臭水体治理示范城市竞争性答辩评审,被财政部、住房城乡建设部、生态环境部等确定为第三批黑臭水体治理示范城市,补助资金3亿元。

【供水节水】 2019年,银川市市政管理局完成全市四个季度非居民计划用水定额核定工作。下调用水量较少用户20家,上调用水量增加用户16家,新增计划用水户3家。开展“建设节水城市,推进绿色发展”2019年银川市全国节约用水宣传周活动。加大城市生活饮用水二次供水监督管理,验收二次供水泵房新建项目60家,全部达到二次供水和交付使用条件。加

强供水污水处理行业监管引导,强化企业责任意识,现场督查自来水厂20次、水质抽检206次,现场督查污水处理厂45次、水质抽检320次,发现的问题全部督促整改完成。7月18—19日,国家节水型城市复查组对银川市城市节水工作进行第3次复查,原则性通过银川市国家节水型城市复查审核。

【燃气行业】 2019年,银川市市政管理局组织开展重大节日及重要活动安全、专项和联合检查17次。其中,开展节前安全检查7次,联合市场监督管理局、应急局、建筑行业管理处安全检查3次,夏季消防、建筑工地、“打非治违”、瓶装液化石油气安全专项治理等专项检查4次。全年依法查处液化气违法违规经营行为9起,向市综合执法局、西夏区应急局移交6起。组织天然气经营企业在全市范围内的天然气用户户内燃气设施开展安全检查。全年完成老旧燃气管网更新改造11千米,其中,道路管线改造10.6千米,住宅小区庭院管线改造0.4千米。开展燃气器具气源适配性检测,全年抽检品牌85个、燃气器具138台。组织燃气工程现场勘验8次,出具燃气工程新改扩建书面勘验意见8件。参与加气站验收1次,会同



银川市第四污水处理厂主要污水处理设施——氧化沟

(市市政管理局 供图)

银川市行政审批服务局出具现场验收意见书1份。完成17家企业共40个站点的现场审查工作。督促完成《银川市城市燃气专项规划2018—2030年》编写工作,制定下发《银川市瓶装液化气服务指导意见(试行)》。

【供热行业】 2019年,银川市市政管理局推动“东热西送”二期工程建设。9月21日,举行“东热西送”二期工程河东主管网标段按计划开工。推行老旧供热管网改造工程,组织各供热企业投资1.44亿元对市辖三区范围内1200万平方米区域的老旧供热管网实施更新改造,完成市政府为民办实事任务。规范行业管理,开展供热质量综合评价。下发《供热质量综合评价管理办法》,对银川市15家大中型供热企业实施供热质量综合评价并考核,录入信用信息等级评价系统。配合市发展与改革委员会调整供热价格,银川市城市集中供热价格由3.8元/平方米·月上调至4.9元/平方米·月(居民采暖价格)。制定出台《银川市供热企业服务规范》,对供热企业诚信服务,行为举止服务,投诉、报修、测温受理,经营收费等8个方面提出要求。开展“访民问暖”活动,走进社区、居民家中进行测温、宣传等,听取居民意见建议,并对接供热企业为居民解决供热问题。市供热燃气服务中心启用银川市供热行业信息监管平台,实现宁夏华电供热公司、宁夏电投热力公司、宁夏百新热力公司等供热企业换热站运行数据上传;委托第三方投放远程测温装置3000个,分散置放各企业供热区域用户家中,全天候掌握各企业供热状况,并作为供热质量综合评价的重要依据。

(李霄)

消 防

【概况】 2019年,银川市消防救援支

队制订消防安保方案、指令70余个,开展零点行动、错时检查、集中行动30余次;完成春节、清明、五一等重要节点和全国两会、“一带一路”高峰论坛、银川国际马拉松、国庆70周年等40项重大活动消防安全保卫任务。全市两级消防救援机构共检查社会单位3.64万家,消除火灾隐患3.74万处,责令三停218家,临时查封271家,罚款744.94万元,拘留13人。全市消防救援队伍处置各类火灾抢险救援3968起,出动消防车1.01万辆次,消防人员6.95万人次,抢救被困人员517人,疏散人员3637人,抢救财产价值4004.9万元,保护财产价值1.8亿元。4月10日,银川市召开2019年消防工作会议暨消防安全委员会全体会议。

【国庆70周年消防安保工作】 2019年,银川市消防救援支队召开国庆70周年消防安保工作动员部署会,采取加强前置力量、落实流动巡逻、跟踪督导检查等措施,强化工作落实。印发《国庆70周年社会面消防安全严管严控措施》和《消防安全提示函》,以大型商业综合体、危化企业、文博建筑、高层地下、小作坊等场所为重点,采取开展消防安全专项检查、全要素实战演练、“双随机”监督检查、每周两次集中夜查、重点场所死看死守、隐患舆论曝光等措施,完成5项重大活动安保任务。两级消防部门检查社会单位或场所4920家次,督促整改火灾隐患4936条,查封关停41家。组织修订完善各类灭火作战预案、勤务保卫方案794份;制订大型活动场所勤务保卫预案6份;开展“六熟悉”(熟悉消防队责任区的交通道路、水源情况,熟悉责任区内重点单位的分类、数量及分布情况,熟悉责任区内主要灾害事故处置的对策及基本程序,熟悉责任区内重点单位建筑物使用及重点部位情况,熟悉重点单位内部的消防设施情况,熟悉重点单位的消防组

织及其灭火救援任务分工情况)1100余次;开展演练、推演940余次。

【第四届中国—阿拉伯国家博览会消防安保工作】 2019年,银川市消防救援支队制订《第四届中国—阿拉伯国家博览会消防安全保卫工作执行方案》和灭火救援工作、思想政治工作、后勤保障工作等15项子方案;成立安保指挥部,设立办公室、火灾防控和应急救援等职能组。联合市文化旅游广电局、市文物局、市卫健委、市民政局等部门在悦海宾馆等场所集中召开全市宾馆饭店、公共娱乐、社会福利机构、医疗卫生机构消防安全标准化管理现场会。组织开展集中排查、夜查6次,检查社会单位或场所1.15万家,督促整改隐患9511处,依法临时查封和责令“三停”(停产停业、停止使用、停止施工)80家,督改重大火灾隐患单位6家。大会期间,确保安保人员24小时在岗在位,组织对40项活动进行现场执勤安保,部署指战员1161人次、消防车364台次。

【处置“3·1”液化天然气罐车碰撞起火事故】 2019年3月1日15时40分,宁东镇青银高速宁东服务区路段发生一起交通事故,一辆装载液化天然气罐车追尾一辆半挂车,导致罐车车头起火。银川市消防救援支队119指挥中心调派宁东大队6车42人赶赴现场救援处置,并联动辖区安监、交警、路政等相关部门赶赴现场。根据现场情况,现场指挥员带领灭火组通过自摆炮对罐体进行不间断冷却,同时利用泡沫管枪堵截车头火势。经过1个小时扑救后火势被扑灭,在确认无复燃可能后移交高速交警处置。

【扑救“5·12”永宁经纬创业园库房火灾】 2019年5月12日18时许,永宁县望远镇经纬创业园一库房起火。银川市消防救援支队接到报警后调派永宁中队、特勤二中队和满春中队共

12 辆消防车 57 名指战员赶赴现场进行处置。起火位置位于永宁经纬创业园库房三层,内部堆放大量木材、木板等易燃物,现场指挥员组织警戒小组疏散现场围观群众,划定警戒区域,架设水枪阵地压制火势,并对毗邻建筑进行射水保护。全勤指挥部和增援力量到场后,立即重新部署作战力量。特勤二中队、永宁中队分别从南北两个方向压制火势,并组织指战员深入建筑内部进行内攻灭火。满春中队负责现场供水,确保火场用水不间断。21 时许,现场明火基本被扑灭,全勤指挥部及增援中队陆续撤离,现场交由永宁中队监护。

【扑救“5·19”北环批发市场水产海鲜交易大厅火灾】 2019 年 5 月 19 日 22 时许,银川市兴庆区北环批发市场一层水产海鲜交易大厅发生火灾。银川市消防救援支队 119 指挥中心接到报警后,调集海宝中队、满春中队、特勤二中队、特勤一中队和战勤保障大队共 21 辆消防车、86 名指战员赶赴现场处置,支队全勤指挥部随警出动到场指挥火灾扑救工作。发生火灾的建筑共两层,一层主要经营海鲜、调料等,二层经营日用百货、服装等,建筑内部商铺较多,均为易燃、助燃物。海宝中队到场后,铺设水带架设水枪阵地,从西侧进入内部进行灭火,同时架设一支水枪从东侧进行内攻灭火。支队全勤指挥部和增援中队到场后,增设水枪阵地,从东西两侧进入内部对起火商铺卷帘门进行破拆。特勤二中队负责排查建筑二楼。5 月 20 日凌晨 0 时许,现场火势被扑灭。消防指战员对起火建筑进行逐一排查和清理,确保无复燃可能后,参战指战员撤离现场。

【贺兰山沿线及市区内涝抗洪】 2019 年 6 月 23—26 日,银川市贺兰山沿线突降大雨,导致贺兰山岩画景区向南三千米处发生山洪,市区内多条路段出

现大面积积水,部分地区积水淹进居民家中。市消防救援支队 119 指挥中心接到报警后,调派支队山岳水域救援队到场实施救援。现场指挥员逐级向西夏区政府汇报,协调交警、路政、派出所等部门到场协助开展救援工作。消防救援人员到场后安抚被困人员情绪,协调镇北堡镇政府调集重型机械开展路面障碍物清理工作。现场被困的 3 辆旅游大巴车、15 辆私家车约 150 人全部安全通过。连续强降雨导致银川市区内多条路段出现大面积积水,指挥员组织人员架设手抬机动泵,连接多盘水带进行排水,并寻找就近下水道进行排水,救助被困车辆、人员。经过各中队近 6 个小时的连续排水作业,事故区域内积水渐渐退去。

【扑救“7·29”兴庆区西塔酒店用品火灾】 2019 年 7 月 29 日 20 时 44 分,银川市消防救援支队 119 指挥中心接到报警,兴庆区西塔酒店用品市场一层发生火灾。指挥中心先后调集新华中队、海宝中队、满春中队、特勤二中队和特勤一中队共 16 辆消防车 107 名指战员赶赴现场。起火建筑共二层,局部三层;起火区域为一层独立的酒店用品市场,起火物为可燃商品,无人员伤亡。20 时 50 分许,新华中队、海宝中队分别从西南两侧大门进

入火场内部进行内攻灭火。21 时 15 分,支队全勤指挥部到达现场。21 时 25 分,现场指挥部确定强攻近战战术原则,组织多个攻坚组内攻灭火。22 时 5 分,火场内明火被基本扑灭。23 时 30 分,火灾现场灾害彻底处置完毕,各参战力量有序撤离。

【搜救贺兰山被困男子】 2019 年 9 月 2 日凌晨 5 时 50 分许,银川市消防救援支队 119 指挥中心接到报警,有 3 人在贺兰山王歪脖子沟走失,其中一人不慎从悬崖处跌落,伤势不明。119 指挥中心调派怀远中队 2 辆消防车 12 名指战员赶赴现场救援。中队救援人员携带多功能担架、救援绳索、防坠落部件、医疗箱、卫星电话、对讲机等救援器材进入山中进行搜索。救援人员分 3 组在贺兰山泉沟附近搜寻。16 时 15 分,救援人员在山上一处约 10 米高的悬崖处发现受伤男子,被困男子胯部、腰部受伤,救援人员采取措施固定后轮流将被困人员向山下转移。18 时 50 分,消防救援人员成功将被困人员抬到山下救护车内。

【水域救援队伍建设】 2019 年,银川市消防救援支队强化水域救援专业队训练,邀请专业教练,培训合格潜



2019 年 9 月 2 日,银川市消防救援支队成功搜救在贺兰山中被困的男子
(市消防救援支队 供图)

水员 10 人、舟艇驾驶员 52 人。配备冲锋舟、橡皮艇、水域救援服、水上和水下机器人等水域救援装备。依托宁安中队建成水域救援专业队,其余各中队组建水域救援专班。形成每个中队 1 艘橡皮艇、战保大队 6 艘冲锋舟,基本满足银川市水面、水下救援专业力量。9 月 25 日,银川市消防救援支队在金凤区览山公园附近水域组织水域救援机动大队开展水域救援实战拉动演练。演练调集宁安中队、特勤一中队、永宁中队、灵武中队和滨河中队 50 余名指战员 6 艘舟艇。参演队伍穿戴个人防护装备(水域救援服),携带各类装备器材,先后开展冲锋舟、橡皮艇操作驾驶、编队行进、潜水作业、活饵救人、机器人救人等演练科目,完成水下搜索、水面救援和能见度不良等潜水任务。

【跨区域地震救援实战应急演练】 2019 年 5 月 9—10 日,宁夏消防救援总队在银川市石沟驿废旧矿区组织开展跨区域地震救援实战应急演练。银川消防救援支队组织重型救援队、战勤保障分队、通信保障分队共 10 辆救援车 72 名指战员参加演练。救援车辆行驶至距离事故现场 10 千米处,模拟通往灾区道路被地震损毁后车辆无法到达震中区域。指挥部下达命令,全体救援队伍携带救援装备和物资徒步赶赴建筑倒塌区域,指战员身背 30 千克的“72 小时自我保障”背囊,3~4 人一组,利用小推车推着救援装备快速前行。到达建筑倒塌现场后,银川消防救援支队开展断崖垂直救援、支撑向上破拆救援、狭小空间横向破拆、生命迹象搜寻等多个实战救援科目。

【消防服务民生】 2019 年,银川市消防救援支队结合落实电气火灾和电动自行车综合治理,定期组织巡查电动车违规停放充电行为,清查楼道火灾隐患,检查消防设施完好情况。动



2019 年 9 月 25 日,银川市消防救援支队在金凤区览山公园附近水域开展水域救援实战拉动演练 (市消防救援支队 供图)

员街道(乡镇)新增电动自行车集中充电装置 270 套,清理违规停放、充电电动自行车 2.81 万辆,涉及住宅楼 1712 栋。结合创建文明城市和违章建筑专项整治等,全面检查创城测试点 500 余个,加强对民乐瓷砖市场、北环批发市场等 10 个商(市)场的综合整治,协助市政府完成北环批发市场迁移工作,拆除违章建筑 47 万余平方米。推动 302 家高层公共建筑、火灾高危单位等接入物联网消防远程监控系统,推广应用手机 App 落实消防巡查检查管理工作;推广安装电气火灾监控系统,推动老旧住宅、群租房、“三合一”(住宿场所与生产、仓储、经

营等场所在同一建筑内混合设置)场所配置简易消防设施和灭火器材,年内新安装独立式感烟探测器 1531 个。

【消防安全宣传教育】 2019 年,银川市消防救援支队联合市园林局建成自治区首家消防主题公园,组织开展“3·15”消防产品、“防灾减灾”“安全生产月”“119 消防宣传日”等大型消防宣传咨询活动。借助银川电视台《平安 119》《直播银川》《新闻观察》等栏目以及《银川晚报》《新消息报》和银川交通音乐广播《春雷热线》等媒体开展消防安全提示,制作专题节目 50 余期。利用移动互联网平台向



2019 年 5 月 9—10 日,宁夏消防救援总队在石沟驿废旧矿区开展跨区域地震救援实战应急演练 (市消防救援支队 供图)

目标人群发布各类安全提示消息 10 余万条;利用微信公众号、新浪微博、今日头条政务号、抖音政务号等主流公众平台发送消防安全信息 6000 余条、短视频 150 条。年内组织制作 52 期《平安 119》专题节目。播发公益消防提示 170 余万条(次)、短信 100 余万条,印制海报 3 万余份,开展公益培训 396 期 11 万人次,科普基地、消防站接待参观 760 次,受教育群众达 19 万人次。

【消防安全风险隐患防范化解】 2019 年,银川市委、市政府先后 13 次召开常务会、专题会部署年度消防工作,研究解决消防救援队伍职业保障机制、建设工程消防审核验收移交等消防安全重大问题。市委、市政府领导多次对消防工作作出批示并带队督导检查易燃易爆、商贸物流等重点场所消防安全工作。银川市消防救援支队先后组织召开部门联席会议 4 次、开展联合检查 20 次。会同多部门排查全市易燃易爆场所、医疗机构、文物古建筑、施工工地、供水场所,督促市场监管部门加强对消防产品、电动自行车市场监管,检查社会单位 500 余家,督促整改火灾隐患 800 余处。印发《关于规范消防安全重点单位及人员密集场所相关内容设置的指导意见》,引导社会单位规范消防内容设置或公示,先后召开大型商业综合体、宾馆饭店消防安全试点现场会,协调市卫健委、市文旅局等部门筹备医疗机构、文物古建筑、公共娱乐场所试点现场会,提高行业部门消防安全监管水平。

【消防执勤备战】 2019 年,银川市消防救援支队开展战训、政工、后勤和防火等业务岗位大练兵。举办第一届“火焰蓝杯”体技能对抗赛暨全员岗位练兵比武竞赛,检验全员岗位大练兵工作成效。聚焦全市“高低大化”(高层建筑、地下建筑、大型综合体)

重点单位和“老幼古标”(养老服务机构、幼儿教育场所、文物古建筑、标志性建筑)等敏感场所,常态化开展实战演练。全年开展实战演练 3100 余次,修订灭火救援预案 785 份,开展战例研讨 10 次。结合银川灾害事故特点,邀请延安职业技术学院专家入队开展水域救援技术培训,52 人取得内河船舶船员服务资格证;结合防汛抗洪形势,组建 100 人抢险救援突击队,开展抗洪抢险救援应急力量无预案拉动演练;依托各大队分别组建地震救援轻型、重型专业队,石油化工、大型城市综合体、交通事故、高层灭火救援处置专业队。

【队站和装备架构体系建设】 2019 年,银川市消防救援支队新建消防站 6 个,全市消防站总数 25 个。新配消防车辆 32 辆,配备各类装备器材 10 余万件(套),新配备进口多功能灭火机器人、无人机、多曲臂高喷车、高层供液车、大功率工业主战泡沫车、大流量拖车炮等装备。自治区、银川市分别配套资金完成银川市 101 米举高平台消防车和消防通信指挥车采购。建成战勤保障大队气瓶充气室、气瓶维修室、气瓶检测站“两室一站”及食堂灶房等功能库室,具备专业化气瓶气密性检测、压力检测、常用配件维修更换等功能,参与总队地震拉动

演练和战勤保障拉动演练等 10 次实战及演练保障工作。

(王 玮)

园林绿化

【概况】 2019 年,银川市建成区园林绿地面积 7782.2 公顷,公园绿地 2482.92 公顷,城市道路绿化里程 427 千米,城市建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达 42%、42.4% 和 16.98 平方米;建成区内共建成城市公园 21 个、广场 11 处,小微公园 58 处。银川市园林管理局实施城市园林绿化政府投资项目 21 个,总投资 5.16 亿元,年度下达资金计划 1.04 亿元,累计完成投资 5.25 亿元,当年完成投资 4.04 亿元。除西部水系赛马水泥铁路段景观绿化项目外,其他重点项目全部完成,进入养护管理阶段。全年完成栽植各类乔灌木 34.4 万株,低矮木本及草本植物 52.9 万平方米(202 万株/墩)。修剪城市主干道及公园、景观林带处植物 45.96 万株。

【小微公园建设】 2019 年,银川市建成福州南街游园、黄河东路与凤翔街西南角游园、六盘山路与唐徕渠西南角游园、贺兰山西路与金波街东北角游园、长城中路游园、中医研究院西侧游园等 6 处小微公园。实施总面积



2019 年,银川市新建成的小微公园——福州南街游园

(市园林管理局 供图)

8.35 公顷,完成种植土填换 7.96 万立方米,整理绿化用地 4.57 万平方米,安装各类供水管线 1.55 万米,栽植各类乔灌木 7959 株,地被植物 7.45 万平方米,园路及广场铺装面积 1.98 万平方米。

【滨河水系截污净化湿地扩整连通工程】

2019 年,为使滨河水系入黄水质达到地表水环境质量四类水质标准,保护黄河银川段生态安全,银川市实施滨河水系截污净化湿地扩整连通工程。项目位于黄河以西、滨河大道以东,北起贺兰县北大沟,南至永宁县中干沟,全长 49.5 千米,涉及沿线永宁县、兴庆区、贺兰县的中干沟、永清沟、二排沟、银新干沟等 7 个湿地及其连通段。通过采取沿岸生态绿化种植、湿地和沿线水域、水体净化等综合措施,建立一个完善的水质自净化体系,由沿线各县(区)分段实施项目建设。银川市园林管理局负责永清沟湿地、黄河湿地、滨河湿地、第二排水沟 4 处湿地节点,面积 430 公顷,完成整理绿化用地 118.30 万平方米,安装各类管材 29.83 万米,栽植乔灌木 30.38 万株,地被植物 27.32 万平方米,水生植物 29 万平方米,建设作业路面积 7.73 万平方米,生态浮床 1500 平方米。

【银川西部水系赛马水泥铁路段景观绿化建设项目】

2019 年,银川市加强赛马水泥铁路段生态环境治理,通过绿化种植及景观配置改善水系沿线生态景观,构筑良性循环水系生态系统,提升水系沟道生态安全防护功能。银川市园林管理局负责西部水系(经天路—贺兰山路段),实施 8~30 米宽度不等的水系边坡和 15 米宽道路林带,全长 6600 米。项目 8 月底开工,主要完成具备施工条件地段的水系边坡和道路景观绿化、人行步道、园林小品、平台、小广场等建设内容。

【阅海万家东侧水系周边绿化项目】

2019 年,银川市园林管理局实施阅海万家 G1、G2 区南侧,水系两侧景观绿化建设工程,建设面积 20.4 公顷,完成种植土填换 3.34 万立方米,整理绿化用地 6.73 万平方米,安装各类供水管材 1.3 万米,栽植乔、灌木 803 株,地被植物 10.77 万平方米,水生植物种植 1832 平方米。

【中国花卉博览园基础亮化提升项目】

2019 年,银川市实施中国花卉博览园基础亮化提升项目(一期),提升园区夜间观景效果。项目以中国花卉博览园内的中轴双向延伸,实施以“一轴三点四区”(一轴即花博园南大门到东大门中轴为主线,三点即南大门凤凰雕塑、主轴线休闲廊架及跨河桥梁,四区即婚庆主题区、城市展园特色区、湿地展示区及览山公园)为主的灯光布局。完成东门、南门、凤凰雕塑、景观桥梁、城市展园(36 座)、婚庆长廊、休闲廊架、湿地博物馆、湿地湖、览山公园(大门、罗马柱长廊、山体)等主要区域及节点的亮化。

【人民广场东街绿化改造】

2019 年,银川市园林管理局实施人民广场东街周边绿化改造项目,通过增绿补绿透绿的方式,合理配置绿化,增加绿量,提升人民广场东街整体绿化效果。完成具备施工作业面地段的种植土填换、整理绿化用地、微地形塑造、景观绿化和园路硬化铺装等建设内容。

【城市裸露地整治】

2019 年,银川市园林管理局加强裸露地整治工作,通过对管辖绿地采取整地、绿化种植、铺设草皮等措施进行裸露地整治。主要对贺兰山路(高速路收费口—文昌路)、北京路(高速路收费口—101 国道)、六盘山路(友爱中心路—亲水大街)、亲水大街(南绕城高速路口—北绕城高速路口)等主干道及人民广场、光明广场、大团结广场等城市迎宾广场 120 处 19.3 万平方米裸露斑

秃空地,种植国槐、圆冠榆、绚丽海棠、丁香等乔、灌木 1 万余株,地被植物 16.4 万平方米,基本消除绿地内裸露斑秃空地。

(朱 敏)

智慧城市管理

【概况】 2019 年,银川市智慧城市运营管理指挥中心聚焦打造“城市大脑”,统筹推进资源整合、系统平台建设、运行机制体制优化完善和市民诉求落实解决等各项工作,提升城市精细化管理水平和为民服务能力。银川市智慧城市运营管理指挥中心城运大厅建成并投入试运行。全年累计协调处置各类城市运营管理问题 19.94 万余件;受理市民各类诉求 76.6 万余件,其中,热线受理 72.72 万件,多媒体受理 2822 件,无效电话 3.59 万件,办结 7311 万余件,办结率 95.5%,满意率 69.7%。获得 2019 年度全国政务服务热线卓越百姓服务奖和最佳管理效能奖。

【智慧城市系统建设】

2019 年,银川市智慧城市运营管理指挥中心加快城运中心系统开发完善,完成与 40 个单位 50 个系统的数据链通。建立“一主题场景—专班机制”和三方问题反馈落实机制,联合网信局、大数据产业发展服务中心,系统研发团队技术人员及入驻大厅专席人员,共同优化完善主题功能、场景集成、系统应用,完成城市发展全貌、政务服务、i 银川(一网通)门户等 8 大主题和“12345”市民热线、文明城市创建、城市网格化管理等 8 大场景建设,实现城市管理资源初步整合、信息系统初步集成、经济社会发展成果和智能应用场景集中汇聚展示。

【运营管理体制建设】

2019 年,银川市智慧城市运营管理指挥中心健全完善运行机制,制定《银川市智慧

城市运营管理指挥中心运行管理办法》《联勤联动工作实施意见》《城市网格化信息管理平台部件事件责任主体和处置标准》《城市网格化信息平台运行管理办法》《平急转换工作方案》《进驻人员工作制度》《网格化信息平台工作人员考核办法》《24小时值班值守制度》等运行制度。加快城运中心实体化运行,以城运大厅为办公主阵地,设置交通运行管理、110指挥调度、公共设施管理、市场秩序监管等常设调度席位,组织公安、交警、市政管理等部门单位授权并派员担任调度专席专员;在大厅开通15部电话,将“12345”市民热线回访员和质检员、网格化信息平台信息和巡查员的工作岗位调整至大厅;城运大厅日常办公人员、技术保障人员达40余人,初步实现人员、功能整合与聚集。优化完善“四个一”工作链条,组织建立涵盖市直部门单位、民生企业和乡镇(街道)、村居的二级平台80个、三级平台137个。

【城运分中心建设】 2019年,银川市建成金凤区、兴庆区、西夏区三个城运分中心并投入使用,完成网格编码工作。金凤区智慧城市综合指挥中心完成机构设置调整,为金凤区应急管理局下属副科级事业单位,形成以金凤区智慧城市综合指挥平台为区级

综合指挥中心、七个乡镇(街道)平台为分中心的总体管理模式;建立责任网格603个,专兼职网格员461人,每天受理案件1000余件。兴庆区建成130平方米的城运分中心,接入银川市公安局视频应用系统和主要道路、街巷卡口2761个视频监控;接入银川市数字化城市管理信息系统,实现与网格化综合管理系统并行使用,完成97个责任网格划分工作。西夏区整合数字城管大厅建成城运分中心,初步完成机构设置及运营制度、网格员专职队伍管理办法等体制机制建设;完成303个责任网格划分和60名专兼职网格员队伍组建;网格化综合管理系统、环卫云系统试运行,初步实现环卫车辆、环卫工人等实时定位和轨迹回放。

【便民服务】 2019年,银川市智慧城市运营管理指挥中心健全完善“12345”便民服务体系,链接市、县(市)区、部门及乡镇、村(社区)四级服务管理服务平台675个;开通智能语音回访系统,对转交至各级平台办理的市民诉求进行全覆盖回访,累计回访各类诉求12.4万件,将无明确办理结果或办理结果不满意的5300余件事项退回承办部门重办,避免市民诉求“空转”和“回流”。强化协调督办,落实市民诉求销号归档制度,累计印发《督

促办理通知书》《群众诉求办理联合督查督办通知单》25份,开展现场督办10次,召开市民诉求落实协调会12次,解决兴庆区红柳园公益林湿地遭破坏、金凤区新新家园3期成立业委会、西夏区暖气管槽遭施工破坏等市民集中投诉问题。组织开展电话服务沟通与聆听技巧、沟通障碍解析、电话服务技巧心理、问题录音分析等话务培训会和劳资纠纷受理原则培训会、综合执法改革职责调整培训会等业务专项培训90余次。根据季节性特征设置供热专席,组织市政管理局(供热办)和各供热企业派员9人入驻“12345”受理大厅,为市民提供咨询服务,并协调处置各类供热诉求。市民供热诉求较上年下降38%。

【数据分析研判】 2019年,银川市智慧城市运营管理指挥中心建立数据分析研判会议制度,多维度分析城市运行管理中区域性、群体性、季节性等问题,报送《2019年全市供热初期数据分析报告》《银川市智慧城市运营管理指挥中心创建文明城市分析报告》《关于西夏区丽子园北街平颞供热管道遭施工破坏影响正常供暖问题的报告》等专题报告和简报31期,为各级各部门解决问题提供参考依据,发挥城运中心预警支撑作用。

(刘一锦)