

写在银川市档案馆建馆六十周年之际

——银川市档案事业 60 年发展记

新中国成立后，特别是宁夏解放以后，档案工作受到了党和政府的高度重视。银川档案工作在银川市委和市人民政府的领导下，从清理旧政权档案开始，到统一管理党政文书档案，逐步形成以市档案局为职能部门，各级各类档案馆为主体，各行各业档案室为基础的全方位档案管理体制。60 年来，银川市档案工作从小到大，从简到全，已经发展成具有相当规模的银川档案事业，在社会主义现代化建设中发挥了重要作用。

一、初创时期（1949—1954 年）

宁夏解放后，银川市的政权系统各机构开始建立，档案工作的主要任务是：接管、集中旧中国遗留下来的档案，收集革命历史档案，组建档案工作机构，建立立卷归档制度，培训档案专业干部。从 1950 年起，全市档案资料工作，分别由银川市委秘书室和市人民政府秘书室管理。

1954 年 9 月，宁夏省建制撤销，合并到甘肃省，原宁夏省除河东回族自治州、蒙古自治州以外的其他地区组成银川专区，成为甘肃省管辖的一个专区，银川市为银川专署所在地。12 月 3 日，银川专员公署颁发《档案管理试行办法》，规定各单位将本署成立以来（9—12 月）的文件全面进行一次整理，并向秘书室移交。24 日，又颁发了《文书处理程序试行规定》，指导文书处理工作。

二、全面建设时期（1954—1966 年）

1958 年 9 月 10 日，在宁夏回族自治区成立前夕，银川市第

一次文档工作会议召开。会议提出：“提高文书处理工作效率和质量，实行文电统一管理；年底各乡（镇）、街设立专人，建立与健全文件登记、立卷、保管等制度；较大的机关、厂矿、企业、学校健全档案管理，人民公社积极健全文档工作。”到1958年底，全市实现无积存文件，编写各种利用工具和参考资料2万件。

1959年1月10日，银川市委秘书处、市人委办公室召开全市文书档案会议，开展档案资料工作突击运动月活动，成立“银川市档案资料跃进委员会”，将市属各单位按业务性质组成12个协作小组，分工把口负责督促检查。3月召开了全市档案资料工作现场会，认真总结工作经验和成绩，推动全市整编档案资料工作展开。截止1959年底，全市共收集整理解放以来散存的大量文件和部分敌伪档案资料6939卷，收集编写各种档案参考资料2248件。5月22日，银川市人民委员会第五次全体委员会议决定，成立银川市档案馆，档案馆工作和全市档案工作由市委秘书长领导。截止1963年底，全市有机关档案室5个，技术档案室2个，4个单位配备了专职和兼职的档案干部，为今后开展全市档案工作打下了良好的基础。先后接收市人民委员会所属13个单位1949—1954年的档案材料，划分为9个全宗1265卷和2000余件资料。1963年先后制定了《银川市档案馆工作通则（草案）》《档案馆档案保管保密制度》《档案馆档案借阅暂行办法》等。7月，市委、市人民委员会印发《关于收集、整理银川市城市建设档案工作意见》，在市城建局建立了技术档案室，重点对解放14年以来工业建筑、市政工程技术档案及交通、民用建筑技术档案资料进行收集和征集。年底，银川市档案馆建成并投入使用，总面积236平方米。到1964年4月，市档案馆保存档案1809卷，资料796件。

三、遭受破坏时期（1966—1976年）

1966年“文化大革命”开始，与全国的情况一样，银川档案

事业同样遭受了严重破坏。但是，广大档案工作者在困难的条件下，做了许多有益的工作。1966年6月，印发《机关档案室工作通则》和《技术档案室工作暂行通则》，统一规定了社教文件资料的收集、整理工作。重新整理了市人委1949—1967年的文件和市委1965—1967年的文件，馆藏档案8130卷。

四、恢复、整顿、提高时期（1976—1987年）

1979年8月，国家档案局召开了全国档案工作会议，总结了30年的经验教训，提出了“恢复、整顿、总结、提高”的任务。

1980年3月30日，银川市委编制领导小组下发《关于成立银川市档案局的通知》，决定成立银川市档案局，与银川市档案馆合署办公。随后，贺兰县、永宁县恢复了县档案馆。1981年市委召开了全市档案工作会议，通报了恢复、整顿工作情况，对下一步工作进行了安排。1982年6月，市档案局对全市档案工作的恢复、整顿情况进行检查、验收。7月，经市委同意，召开了全市档案工作恢复整顿总结表彰大会。1983年6月，银川市档案局撤销，市档案馆被降为科级单位（归市委办公室管理）。1984年3月，按照自治区《关于保留地市档案管理机构的通知》精神，同意保留银川市档案局，与银川市档案馆合署办公，归市委办公室管理。1983—1985年，全市档案工作重点是抓恢复档案机构，制定各项规章制度。

1986年12月18日，中共银川市委第64次常委会议决定：“市、县、区档案工作领导体制的调整按中央、国务院和自治区有关规定执行。档案工作领导体制调整后，继续实行党政档案工作统一管理原则，各级档案管理机构既是党委的机构，又是政府机构，列入各级政府编制序列。银川市档案局为市政府直属机构，建议由一名副市长分管。各县、区亦此照办”。1987年11月，银川市档案局列入市政府编制序列。全市2县3区档案科（馆）的领导

体制均作了调整，并明确由 1 名副县（区）长分管档案工作，配齐了科（馆）长和工作人员。档案工作初步形成市和县（区）两级政府管理的格局，档案管理和利用的水平得到提高，为发展档案事业创造了有利条件和组织保障。

五、依法管理时期（1987—2005 年）

1988 年 3 月，制定《银川市级机关档案室定级升级试行办法》《银川市级机关档案室等级标准考核细则（试行）》，在市级机关开展了档案室“上等级”、“达标准”和“县区档案馆上等级”、“企业档案管理升级”活动。1991 年 11 月，建筑面积 3074 平方米的银川市档案馆新馆建成，并于 1995 年晋升为自治区一级档案馆。1999 年 5 月，银川市委将乡镇村级档案工作列入全市农村基层党组织建设“六个好乡镇党委”、“五个好村党支部”考核内容。截止 2000 年底，实现乡镇档案综合管理和村级建档 80%的工作目标。

2000 年 6 月，印发《关于银川市改制企业档案处置的有关问题的通知》，规范市属国有企业在改制过程中档案管理和处置工作。10 月，市委办公室、市政府办公室印发《关于在机构改革中加强档案管理工作的意见》。11 月，又印发了《关于市直机关档案工作目标管理考核意见（试行）》，决定从 2001 年开始，对市直机关档案工作实行目标管理考核。

“十五”期间，围绕建设“数字化银川”的奋斗目标，研究制定了《银川市档案信息化建设规划》和档案数字化有关标准；围绕乡镇区划调整、重点项目建设、机构改革、文书立卷改革、档案信息化建设等，出台了《银川市重大活动档案管理办法》《银川市归档文件整理细则（试行）》《银川市电子文件归档与电子档案管理暂行规定》等 26 项档案业务规范及技术标准。配合市委办、市人大教科文卫委、市政府法制办等部门先后对所属 6 个县（市）区和 71 个市直部门进行了档案工作目标管理和档案行政执法检

查。

六、快速发展时期（2006—2018年）

“十一五”时期，银川市档案事业发展步伐进一步加快。发展环境进一步改善。档案工作规范化管理纳入到银川市年度目标任务考核范围，档案工作纳入各级党校干部教育培训计划，先后印发了《关于加强市直机关档案室建设的通知》《银川市电子文件管理办法》等9项业务规范，新落成的建筑面积16364平方米的银川市档案馆新馆于2011年5月投入使用。档案资源建设得到加强。截止到“十一五”末，全市各级档案馆馆藏档案资料比“十五”期间的181600卷（册）增加到216885卷（册）；接待档案利用查阅者44047人次，调阅档案58806卷（册）；全市各级档案部门举办专题档案展览教育活动17场次，参观者达万余人次，爱国主义教育基地功能得到有效发挥。档案基础业务建设成果丰硕，全市各级档案部门狠抓档案馆目标管理，先后分别获得了国家、自治区档案局的表彰；银川市档案馆于2009年8月晋升为国家一级档案馆，成为西北地区第一个晋升为国家一级档案馆单位。

“十二五”时期，银川市档案事业成绩同样斐然。2014年银川市档案局（馆）被市委组织部授予“银川市党员教育示范基地”，同年又顺利通过国家一级档案馆复检，2015年被评为自治区文明单位，并且先后荣获自治区“三八红旗集体”和“巾帼文明岗”等荣誉称号。在发展环境方面，先后以“两办”名义出台印发了《关于进一步做好电子文件归档管理工作的通知》《关于进一步加强全市档案工作的意见》等重要文件，并在2011年至2015年，先后投入档案事业经费1000多万元、国家重点档案抢救与保护费30多万元。在档案资源建设方面，先后收集了中阿经贸论坛（博览会）等100余项银川市重大活动档案资料。至“十二五”末，银川市档案馆馆藏档案172个全宗78906卷74786件；照片档案

25113张，音像档案274盘，实物档案857件。建立馆藏档案目录及原文数据库（包括文书档案、照片档案、多媒体档案以及劳动调配档案、民国档案、知青档案等23个档案专题数据库）达400多万条（页）。在档案资源开发方面，开发编纂了《中共银川历届代表大会》等10多部（篇）档案编研成果，有近百篇编研作品、业务文章和工作信息在相关刊物等媒体上发表。与电视台合作拍摄了《走进档案馆》《档案解读》《西部岁月之知青篇》等专题片，填补了宁夏档案系统利用馆藏档案资源开发电视文化产品的空白。

进入“十三五”时期，银川市档案工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，秉承“为党管档，为国守史，为人民服务”的宗旨，紧紧围绕市委、市政府的中心工作，以科学管理为基础，以档案资源建设为核心，以档案信息化建设为重点，以满足社会各界档案利用需求为目标，以档案法制化建设为保障，为服务银川市社会经济建设和改革发展做出了积极的贡献。截至2018年年底，银川市档案馆馆藏档案共182个全宗80019卷168622件，照片档案2770张，实物档案1073件，馆藏资料25610本（册）。作为全市爱国主义教育基地、党员教育示范基地，2018年，银川市档案馆共接待来馆开展各类活动的党组织、单位230余家，人数达到5100多人次。

2019年，随着自治区党委、人民政府《银川市机构改革方案》的发布，合署办公了39年的银川市档案局与银川市档案馆“分家”了。站在新的历史起点，银川市档案人切实把思想和行动统一到中央、自治区和银川市委重大决策和部署上，自力更生，顽强拼搏，确保银川市档案事业不停滞、档案工作不弱化。

（银川市档案馆 傅宁）